
FICHE INITIATIVE INNOVANTE (FRANCE) DE GOUVERNANCE ALIMENTAIRE TERRITORIALE

LE PAYS DE COMBRAILLE EN MARCHE: VERS LE HAUT DÉBIT ALIMENTAIRE LOCAL



fiche

septembre 2017



RÉSUMÉ

Après avoir expérimenté quelques tests en matière d'approvisionnement local sur le territoire, le Pays lance en janvier 2016 la démarche « tendre vers le haut débit alimentaire local » dont l'objectif est que chaque établissement public ayant une restauration collective travaille avec au moins un producteur local d'ici 2025 (potentiel de plus de 40 établissements).

Cette ambition d'une meilleure « couverture alimentaire » du local dans la restauration collective, notamment portée par les cuisinier-e-s, repose sur la concertation et co-construction avec les acteurs de terrain (groupe de gouvernance alimentaire et groupe opérationnel).

Directeur de publication:



irg

Institut de recherche et débat sur la gouvernance
Institute for Research and Debate on Governance

GouTer (Gouvernance territoriale des systèmes alimentaires) est un projet de recherche-action de 3 ans (2016-2019), lauréat de l'appel à projet « Systèmes alimentaires innovants » de la Fondation Daniel et Nina Carasso.

Il est piloté par l'International Urban Food Network (IUFN), en partenariat avec l'Institut de recherche et débat sur la gouvernance (IRG), le Resource Centers on Urban Agriculture and Food Security Foundation (RUAF Foundation), l'Association des Régions de France (ARF) et l'association de Recherche et évaluation de solutions innovantes et sociales (RESOLIS).

Ce projet s'opérationnalise en partenariat avec 5 territoires pilotes en France : la Région Centre-Val de Loire, la Métropole de Bordeaux, la Ville de Lyon, le Pays des Châteaux et le Pays Loire Nature Touraine.

Le projet GouTer part du constat que l'orchestration d'une transition vers un système alimentaire durable, requiert une nouvelle forme de pilotage des initiatives et politiques alimentaires, qui fait aujourd'hui défaut. Il vise à renforcer les capacités des collectivités territoriales en matière de gouvernance alimentaire, afin de faciliter le déploiement des projets alimentaires (PAT) et systèmes alimentaires (SAT) territorialisés, promus aux niveaux étatique et régional, à travers :

- une **sensibilisation** des acteurs territoriaux à la notion de gouvernance alimentaire territoriale à travers la réalisation d'un état des lieux des pratiques innovantes en la matière en France et à l'international ;

- une **co-construction et expérimentation** de nouveaux mécanismes de gouvernance alimentaire locale adapté à chaque territoire pilote ;

- **l'élaboration d'outils méthodologiques** facilitant la mise en œuvre de dispositifs de gouvernance alimentaire territoriale.

Le programme de travail s'organise en trois phases principales :

- Phase 1 - Caractérisation des enjeux et analyse d'expériences existantes de gouvernance alimentaire innovantes

- Phase 2 - Préfiguration d'un dispositif opérationnel de gouvernance alimentaire territoriale

- Phase 3 - Capitalisation et valorisation opérationnelle du projet.



CONTEXTE D'ÉMERGENCE DE L'INITIATIVE

En 2012 émerge véritablement la question alimentaire sur le territoire, portée notamment par des cuisinier-e-s qui souhaitent redonner du sens à leur métier, créer du lien avec les enfants, valoriser une alimentation saine et de qualité.

En 2012-2013, l'Université rurale se penche sur la question des circuits courts et de la valorisation des ressources locales. La démarche participative se traduit par des ateliers portant sur 3 thèmes dont la transformation et la commercialisation des produits alimentaires et l'introduction de produits locaux dans les cantines.

S'ensuivent des initiatives ponctuelles d'introduction de produits locaux réalisés par quelques cuisiniers, la création d'un Kit carte-menu, l'organisation d'un voyage d'étude...

En 2014-2015 est élaborée, de manière participative (tournage d'un film de social-fiction collaboratif), une nouvelle Charte de pays (labellisée Agenda 21) qui identifie 8 grands défis dont l'alimentation. A partir de cet enjeu se met en place une stratégie « Haut Débit Alimentaire » (janvier 2016).

DESCRIPTION COMPLÈTE DE L'INITIATIVE

PRINCIPAUX ACTEURS IMPLIQUÉS

Le Conseil de Développement du Pays Combraille - élus et techniciens, notamment le directeur et le chargé de mission à l'économie

- mise en réseau, animation...
- Accompagnement (2016):
 - SCOP Oxalis : 1 cartographe, 1 designer de services (Agence DTA) et 1 personne sur la dynamique collective des producteurs
 - 1 bureau d'études sur la dynamique des SAT (2is Innovation et Stratégie)
 - 1 cuisiner anthropologue
- DRAAF
- Conseil régional
- DDSCPP
- Territoires associés à la démarche: collectivités voisines (communes, comcom, Département)
- Acteurs de terrain : établissements/cuisiniers - producteurs -
 - Rapprochement avec le CGET Massif Central pour financement



**ACTIVITÉS MENÉES ET MESURES ADOPTÉES
(RÉORGANISATION DES SERVICES DE LA COLLECTIVITÉ, INSTAURATION D'UN DIALOGUE PLURI-ACTEURS, ORGANISATION D'ÉVÈNEMENTS,...)**

2014-2015: expérimentation du « VRP », le Vendeur Rural de Proximité, dans le cadre d'un travail collectif entre des étudiantes d'Ahun, le gérant d'un commerce de proximité et le Pays Combraille en Marche - une expérimentation sur le thème « des supérettes comme levier de développement des circuits-courts ? »

Comité de pilotage et groupe opérationnel (acteurs de terrain)

2016

- Accompagnement par une équipe externe pluri-disciplinaire
- Objectif: monter une stratégie alimentaire de territoire et définir l'organisation

• Création d'un groupe de gouvernance alimentaire par le Pays qui regroupe une quinzaine de personnes: élus de collectivités, responsables d'établissements scolaires, directrice du centre hospitalier, producteurs, cuisinier-e-s, Chambre d'agriculture, Chambre des métiers, DRAAF, Conseil départemental. Sont désormais associés les techniciens des territoires voisins

- Objectif: valider les axes de travail, les hypothèses + favoriser la coopération et le portage collectif d'actions à l'échelle départementale

• février: « la tournée des popotes »

• relancer la dynamique « approvisionnement de la restauration collective » et susciter la participation des acteurs du territoire

• Mars: état des lieux, mise à plat de l'écosystème

• Forum débogage des cuisiniers

• juin: Voyage d'étude à la rencontre de la coopérative de distribution de produits locaux, Terroirs Ariège Pyrénées (une plate-forme à l'initiative de la Chambre d'Agriculture du département de l'Ariège)

- Participants: techniciens de collectivités et d'établissement, élus, Maison de l'Emploi et de la formation, Département

- mini forum de la restauration collective - diagnostic partagé + micro charte d'engagement

- définir les ambitions/objectifs

- juillet: mise en place de l'Observatoire

Ateliers groupes d'expérimentation

- Mise en place d'un groupe opérationnel regroupant: Chambre d'agriculture, GAB 23, Interbio Nouvelle Aquitaine, Région, les cuisiniers, les territoires et les participants au voyage d'étude

- Objectif: parler des actions collectives et de leur portage, notamment celui pour une étude sur le volet logistique

- réunions en octobre et novembre

- Novembre 2016: co-conception de la stratégie de montée en débit, du plan d'actions et de la gouvernance

Actions déjà menées ou en cours:

- carnet de recettes des cantiniers - édité par la Communauté de Communes Auzances-Bellegarde en partenariat avec la DRAAF et le Pays Combraille en Marche

- test du *cuisinier volant remplaçant*

- observatoire de la montée en débit = identifier les acteurs impliqués dans la démarche et mesurer l'état d'avancement de leur approvisionnement local (carte des producteurs, des distributeurs et des restaurants collectifs)

- sensibilisation: signalétique en supérette, en cantines (support de rue, communication en salle), formations collectives

- septembre 2016: 1er forum de l'alimentation locale en restauration collective organisé par le Pays Combraille en Marche

- logistique: ligne de livraison de yaourts (testée par 8 écoles)

- test de « ligne de livraison de légumes » mis en place avec 3 écoles

- catalogue de l'offre locale (10 producteurs) diffusé à l'ensemble des établissements en restauration collective du Pays Combraille en Marche.

- Producteurs, partenaires (Conseil



Départemental, Chambre d'Agriculture) et territoires (Com Com Creuse Grand Sud, Com d'Agglo du Grand Guéret) se sont réunis à l'occasion d'un premier temps de travail sur la réalisation d'un catalogue de l'offre en produits locaux à destination des professionnels de la restauration collective

- organisation de 3 jours de formation par le CNFPT pour une vingtaine de cuisiniers-ières du département - à l'initiative du Pays Combraille (mars 2017)
- 29 mars 2017: soirée de restitution

Actions/chantiers à venir (en attente de validation):

- le montage d'une association de préfiguration qui porterait le projet de mise en place d'un groupement d'achat à l'échelle départementale (à articuler avec la plateforme Agrilocal 23) et l'opération « relooking cantines »
- l'organisation d'un forum annuel départemental sur l'alimentation (à l'occasion de la semaine du goût en octobre 2017) - portage par le Département
- la formalisation d'un catalogue de l'offre mais aussi de la demande locale
- La mise en place d'une opération collective sur un voire plusieurs produits (carotte, pomme de terre et viande) pour massifier cet approvisionnement local à l'échelle départementale

RÉSULTATS ET IMPACTS

Sur le processus de gouvernance alimentaire (dialogue pluri-acteurs, réorganisation administrative, ...)

- Elargissement du dialogue et de la dynamique collaborative à l'ensemble des acteurs du département du fait de problématiques communes, notamment en matière de logistique

Sur les acteurs (évolution des positions, prise en compte de nouveaux acteurs,...)

- Par croissante d'acteurs manifestant un intérêt pour la démarche (29 établissements impliqués sur 48)

Sur les politiques alimentaires (nouvelles orientations-stratégie, nouvelles mesures,...)

- Le HDA reconnu comme l'une des 22 dynamiques de PAT en Nouvelle Aquitaine (rapport DRRAF/IUFN) et retenu comme un territoire pilote par la DREAL/DRAAF/ARS dans le cadre du chantier régional

Sur la territorialisation du système alimentaire

- Travail partenarial entre les territoires de la Com d'Agglo du Grand Guéret et la Com Com des Portes de la Creuse en Marche, la Com Com Creuse Grand Sud et le Pays Combraille en Marche pour structurer les circuits courts en restauration collective

- implication du Département

- Département de la Creuse: convention avec la Chambre d'Agriculture = engagement de quantifier les volumes en produits locaux pour les collèges afin de faire coïncider l'offre et la demande

PRINCIPALES DIFFICULTES ET RESISTANCES

Au niveau du cadre institutionnel et politique (territorial, national)

- Un engagement des élus « non sincère » = pas de traduction concrète
 - absence de portage politique significatif

A noter: la démarche menée par le Pays peut gêner au niveau du pouvoir décisionnel car elle favorise le débat, les échanges et amène la société civile à s'exprimer

- Le fonctionnement administratif des institutions (notamment dans le cadre de réorganisation/fusion) qui peut prévaloir sur l'élaboration de projets de territoire

Au niveau des principales parties prenantes et de leurs relations

- Difficultés de mobilisation/implication des élus et parents d'élèves dans des actions telles que Com' en cantines
- Faible implication de la Chambre d'agriculture - alors même qu'il y a une forte demande d'accompagnement collectif de la part des producteurs et un potentiel d'activité
- Difficile mobilisation des acteurs qui ne sont pas déjà sensibilisés ou convaincus

Autres

- Faiblesse démographique: difficile de capter une clientèle peu nombreuse et dispersée
- Contrainte logistique (approvisionnement, planification) : peu d'infrastructures dédiées et peu de moyens de transports de marchandise

FACTEURS FAVORABLES

Au niveau du cadre institutionnel et politique (territorial, national)

- Pays soutenu dans le cadre du programme Leader, programme Territoire à Energie Positive (TEPCV)

A noter: le Pays comptait postuler à l'AAP du PNA mais la réponse favorable du TEPCV est arrivée avant et permettait de débloquer des fonds plus rapidement

- Reconnaissance de la dynamique particulière à l'oeuvre et du travail du Pays par le Département (la Présidente est l'ancienne présidente du Pays), la Région, la DRAAF

- le Pays bénéficie d'une image décalée qui plaît à l'extérieur du territoire

Au niveau des principales parties prenantes et de leurs relations

- Des acteurs de terrain, en particulier les cuisinier(es), très impliqués
- L'implication de petites/moyennes structures: favorise la proximité et la création de liens
- La vision innovante du directeur du Pays
- La forte implication du chargé de mission Economie du Pays
- L'équipe d'accompagnateurs a apporté de nouvelles manières de faire, notamment dans l'expérimentation : les tests ont permis de démontrer la faisabilité et de donner envie
 - 1er territoire à avoir mêlé les disciples de design et de développement local (la proximité de l'agence DTA ayant favorisé cette initiative et le travail accompli)

ENSEIGNEMENTS/RECOMMANDATIONS

- Identifier l'échelle pertinente pour mener les projets
 - si le projet est à l'initiative du Pays, associer d'autres territoires, notamment le Département est indispensable
- Il faut une animation dédiée pour la mise en place d'un PAT
 - conserver la fonction d'animateur de la démarche a été identifié comme un axe stratégique

A noter: le Pays a vocation à disparaître

- quelle pérennité de la démarche engagée, notamment en matière d'animation?

fiche

septembre 2017



RÉFÉRENCES ET CONTACTS

<https://www.payscombrailleenmarche.org/alimentation/>

<https://univruralecircuitscourts.wordpress.com/category/manger-des-produits-locaux-et-frais-a-la-cantine/page/2/>

http://draaf.nouvelle-aquitaine.agriculture.gouv.fr/IMG/pdf/Rapport_Final__IUFN_PAT_DRAAF_NA_cle01f587.pdf

<http://www.wikiagri.fr/articles/le-haut-debit-alimentaire-est-en-marche/11298>

Contact:

Michael Bouthier - chargé de mission Accueil – Economie, Pays de Combraille en marche
michael.bouthier@payscombrailleenmarche.org

Accompagnateurs:

Adrien DEMAY - DTA Design Territoire Alternatives (Design de services "collectifs" de proximité, prospective)
06 70 12 19 56

Shah-Dia RAYAN - Accompagnement et formations en dynamiques collectives (Oxalis) 06 27 22 08 72

Marie-Claire Girier - consultante Bureau d'études en développement local 2is Innovation et Stratégie
mc.girier@2is-conseil.com / 06 81 51 39 23

