

---

## FICHE INITIATIVE INNOVANTE (FRANCE) DE GOUVERNANCE ALIMENTAIRE TERRITORIALE

# LE DÉPARTEMENT DE LA GIRONDE: UNE GOUVERNANCE TERRITORIALE INNOVANTE ET PARTICIPATIVE AU SERVICE DU DÉVELOPPEMENT DURABLE



## fiche

septembre 2017



### RÉSUMÉ

Lancé en 2004, l'Agenda 21 du conseil général de la Gironde, et ses programmes successifs, se sont construits sur la concertation et la co-construction avec les habitants. La démarche participative est au cœur du processus d'évaluation et d'évolution qui conduit à l'adoption de nouveaux outils tels la méthode SPIRAL qui place au cœur la question du bien-être et la notion de co-responsabilité sociétale territoriale.

L'Agenda 21 de la Gironde repose sur une transversalité au sein de l'institution et une gouvernance territoriale multi-acteurs innovante et participative au service du développement durable et notamment de la problématique alimentaire.

*Directeur de publication:*



Institut de recherche et débat sur la gouvernance  
Institute for Research and Debate on Governance

**G**ouTer (Gouvernance territoriale des systèmes alimentaires) est un projet de recherche-action de 3 ans (2016-2019), lauréat de l'appel à projet « Systèmes alimentaires innovants » de la Fondation Daniel et Nina Carasso.

Il est piloté par l'International Urban Food Network (IUFN), en partenariat avec l'Institut de recherche et débat sur la gouvernance (IRG), le Resource Centers on Urban Agriculture and Food Security Foundation (RUAF Foundation), l'Association des Régions de France (ARF) et l'association de Recherche et évaluation de solutions innovantes et sociales (RESOLIS).

Ce projet s'opérationnalise en partenariat avec 5 territoires pilotes en France : la Région Centre-Val de Loire, la Métropole de Bordeaux, la Ville de Lyon, le Pays des Châteaux et le Pays Loire Nature Touraine.

Le projet GouTer part du constat que l'orchestration d'une transition vers un système alimentaire durable, requiert une nouvelle forme de pilotage des initiatives et politiques alimentaires, qui fait aujourd'hui défaut. Il vise à renforcer les capacités des collectivités territoriales en matière de gouvernance alimentaire, afin de faciliter le déploiement des projets alimentaires (PAT) et systèmes alimentaires (SAT) territorialisés, promus aux niveaux étatique et régional, à travers :

- une **sensibilisation** des acteurs territoriaux à la notion de gouvernance alimentaire territoriale à travers la réalisation d'un état des lieux des pratiques innovantes en la matière en France et à l'international ;

- une **co-construction et expérimentation** de nouveaux mécanismes de gouvernance alimentaire locale adapté à chaque territoire pilote ;

- **l'élaboration d'outils méthodologiques** facilitant la mise en œuvre de dispositifs de gouvernance alimentaire territoriale.

Le programme de travail s'organise en trois phases principales :

- Phase 1 - Caractérisation des enjeux et analyse d'expériences existantes de gouvernance alimentaire innovantes

- Phase 2 - Préfiguration d'un dispositif opérationnel de gouvernance alimentaire territoriale

- Phase 3 - Capitalisation et valorisation opérationnelle du projet.



## CONTEXTE D'ÉMERGENCE DE L'INITIATIVE

Historiquement, la Gironde est moteur sur la question de l'alimentation. Différentes politiques contribuent à adresser différents enjeux, en l'absence d'une politique alimentaire dédiée.

Lancé en 2004, l'Agenda 21 s'est accompagné d'une structuration des acteurs afin de favoriser l'émergence de projets collaboratifs avec l'instauration d'un Conseil départemental des Agenda 21 locaux, CDA21 (2005) puis la mise en place d'un Agenda 21 de réseau (2007) qui traduit dans des « Cahiers d'expériences girondines » les résultats de ses expérimentation en matière de conduite de l'action publique.

La phase 1 de l'Agenda 21 (94 actions menées sur 2007-2008) s'est conclue par une évaluation participative du programme d'actions (2009).

La phase 2 (2010-2012) s'est centrée sur l'institution départementale et son exemplarité en matière de pratiques DD (en termes de fonctionnement interne, de suivi et évaluation des politiques...), notamment avec l'élaboration et l'intégration du Profil Développement Durable de la Gironde dans son rapport DD (6 indices « synthétiques »<sup>1</sup>) dont l'objectif est de mesurer le bien-être des Girondins.

Ce souci d'assurer le bien-être des habitants à travers l'action publique devient la clé d'entrée de la phase 3 de l'Agenda 21.

L'Agenda 21 de réseau devient Laboratoire d'Innovations Collectives

- politique sociale : soutien aux épiceries solidaires et aux diverses formes d'aide alimentaire, appui aux établissements sanitaires et sociaux, notamment les EHPAD ;

- politique des Collèges sur l'approvisionnement en circuits courts et la lutte contre le gaspillage alimentaire ;

- politique de la Jeunesse : diffusion des informations via les dispositifs d'animation et de sensibilisation ;

- politique DD : accompagnement des territoires souhaitant initier une démarche de PAT durable en mode Labo.

- Le portage général, la coordination inter-services et l'animation relèvent de la Mission Agenda 21 (rattachée au DGS)

- Les collectivités engagées, notamment dans le cadre du Réseau des Agenda 21 girondin

- L'IUFN : accompagnement dans l'élaboration d'outils de sensibilisation, de méthodologie (diagnostic territorial de capacité alimentaire)

- Les partenaires du pilotage du chantier régional de la gouvernance alimentaire en Aquitaine: la DREAL, la DRAAF et l'ARS

- Le ministère du développement durable

- Le Conseil de l'Europe

## DESCRIPTION COMPLÈTE DE L'INITIATIVE

### PRINCIPAUX ACTEURS IMPLIQUÉS

- Le Conseil départemental de Gironde

- Du fait de la transversalité de la thématique alimentaire, différentes directions et politiques sont mobilisées:

- politique foncière: politique de protection des espaces agricoles et naturels (PEANP) et le portage foncier ;

- politique agricole: soutien direct aux porteurs de projets et l'appui aux territoires qui souhaitent conduire un politique circuit court.

1. Indice de bien-être, indice de cohésion sociale et territoriale, indice de vulnérabilité du territoire au changement climatique, indice de qualité de l'environnement et des écosystèmes, indice de production et de consommation responsables, indice de gouvernance.



**ACTIVITÉS MENÉES ET MESURES ADOPTÉES  
(RÉORGANISATION DES SERVICES DE LA COLLECTIVITÉ, INSTAURATION D'UN DIALOGUE PLURI-ACTEURS, ORGANISATION D'ÉVÈNEMENTS,...)**

• 2013

- L'opération Caravane Rio 21 (portée par la DREAL et mise en oeuvre par Cap Sciences) s'accompagne d'une consultation des Girondins sur « le bien-être de tous pour aujourd'hui et pour demain » lancée par le CG 33 et ses partenaires

- 600 réponse au questionnaire en ligne, 150 entretiens, 10 jours de consultation à la foire internationale de Bordeaux soit 1000 girondins consultés.

- 7 260 critères citoyens recueillis et élaboration d'un programme structurant de co-responsabilité

- la question alimentaire = remontée principale de la consultation.

- Création du lieu ressource le Labo'M21 = « espace de créativité et d'intelligence collective ouvert à tous » - financé et animé par la Mission Agenda 21 du Département

Outils

- les cahiers d'expériences et le géoréférencement des alternatives en Gironde

- les indices développement durables, intégrés au sein d'un indice global: l'indice de Bien-être Intérieur Girondin (BIG) en 2014

- méthode SPIRAL (societal progress indicators for the responsibility of all) = méthode participative qui mesure ce qui fait le bien-être des citoyens

- Formation à la méthodologie SPIRAL proposée par le Conseil de l'Europe lors du séminaire annuel du réseau des A21 de Gironde - 70 personnes formées (collectivités, services de l'Etat, PME, collectifs citoyens, associations)

- Création du réseau international Together = Réseau International des Territoires de Coresponsabilité dont le Département de Gironde est membre fondateur

2. 0% de consommation de terres agricoles / 1 déjeuner bio et local/jour/habitant / 70 m<sup>3</sup> d'eau/an/habitant / 0% de gaspillage alimentaire, 100% de déchets valorisés / Réduction par 4 des émissions de GES liées à la production agricole / 0% de produits phytosanitaires.

• 2014

- Juin : adoption de l'Acte 3 de l'Agenda 21 avec pour objectif : le bien-être de tous, avec tous pour aujourd'hui et pour demain !

Projection optimiste d'actions jusqu'en 2033

- Axe prioritaire = capacité alimentaire - 6 cibles définies<sup>2</sup>

- Méthode: mode laboratoire / Co-responsabilité / Concertation

- Objectif du Département = la co-conception d'un « Agenda 21 des solutions »

• 2015

- Décembre: adoption de l'Agenda 21 des solutions girondines sur la capacité alimentaire (programme de co-responsabilité multi-acteurs)

• 2016

- Février: accueil du séminaire international du réseau Together autour du projet européen Co-ACTE

- Mai : 1ère édition de la Fabrique du changement - 98 ateliers créatifs et participatifs et 250 participants puis poursuite des réflexions avec 60 personnes (élus locaux, agents des collectivités en agenda et acteurs du changement mobilisés la veille) réunies pour dessiner les Labo'territorio animée par le Labo M21

- Octobre: création du Réseau Together France

• 2017

- Appel à manifestation d'intérêts Labo Mobiles

- Objectif: exporter la méthodologie Labo'M21 auprès des acteurs locaux - favoriser/accueillir les initiatives d'innovation sociale, écologique et territoriale déployer l'ensemble des outils du Labo'M 21 auprès des acteurs locaux

- Mise en place d'une animation collective sur la thématique des jardins alimentaires (pratiques individuelles ou collectives non commerciales)



## RÉSULTATS ET IMPACTS

*Sur le processus de gouvernance alimentaire (dialogue pluri-acteurs, réorganisation administrative, ...)*

- Impacts sur le fonctionnement de l'institution et ses politiques:

- évaluation AFAQ 26000 Collectivité
- inscription des objectifs transversaux dans les outils de pilotage politiques et administratifs, système de suivi partagé...)
- évaluation au regard du DD
- guide de questionnement des projets
- outil d'auto-diagnostic
- plan de concertation

- A l'initiative du Département de la Gironde, création du réseau Together = Réseau International des Territoires de Coresponsabilité

- 500 personnes formées à la méthode SPIRAL
- Reconnaissance et valorisation de la démarche engagée par le Département (Labo'M21, SPIRAL...):

- Prix réussite dans la catégorie « Intelligence territoriale et co-construction » du Prix Innovation 2014 de l'Assemblée des Départements de France
- Trophées de la Concertation par la Gazette des communes pour le déploiement de la démarche SPIRAL (catégorie « outils innovants »)

- Création d'un laboratoire d'innovation territoriale « le Campus », par le Département, la DREAL, le SGAR et la Métropole de Bordeaux (en réponse à un appel à projets est une réponse à l'appel à projets "laboratoire d'innovations territoriales" dans le cadre du programme d'investissements d'avenir

- Objectif: créer de nouveaux modes de conception des politiques publiques, co-construire des solutions innovantes
- incuber, prototyper des démonstrateurs

*Sur les acteurs (évolution des positions, prise en compte de nouveaux acteurs,...)*

- Le Département est devenu un acteur légitime, reconnu et sollicité sur la question alimentaire

*Sur les politiques alimentaires (nouvelles orientations-stratégie, nouvelles mesures,...)*

- Crédit d'un kit méthodologique<sup>3</sup> à destination des territoires souhaitant initier un PAT durable en «Mode Labo» - accompagnement par le Département

- Appel à projets du Département vers les collèges: « Agenda 21 : pour le bien-être durable au collège »

*Sur la territorialisation du système alimentaire*

- 2014: territorialisation de l'indice de bien-être à l'échelle des SCOT de Gironde

- Villes de Lacanau, Gujan Mestras et Saint Denis de Pile lauréates d'un appel à projet national pour innover en liant la démarche Agenda 21 et la méthode Spiral pour "mettre le bien-être au cœur des projets territoriaux de développement durable »

- Il reste difficile de quantifier l'impact sur le territoire, de suivre l'émergence et la mise en place de projets ou de politiques alimentaires

3. Travail mené par le Département de la Gironde, l'IUFN, le Chantier régional de la gouvernance alimentaire en Aquitaine (co-piloté par la DREAL, la DRAAF et l'ARS) et le Réseau des Agenda 21 girondin



#### PRINCIPALES DIFFICULTÉS ET RÉSISTANCES

Au niveau des principales parties prenantes et de leurs relations

- Difficulté à trouver la bonne entrée permettant aux collectivités de se saisir de la question alimentaire et d'élaborer un PAT
  - l'entrée par la question des jardins alimentaires semble pertinente

#### FACTEURS FAVORABLES

Au niveau du cadre institutionnel et politique (territorial, national)

- Le partenariat fort entre la DREAL, la DRAAF et l'ARS
- Avoir les têtes de réseau sur le même territoire
- Un portage politique fort du Président de Région
  - La Mission Agenda 21 a une vraie légitimité et travaille directement avec la Conférence des Présidents

Au niveau des principales parties prenantes et de leurs relations

- L'approche d' « horizontalité » adoptée par le Département et la Mission Agenda 21: reconnaître la légitimité de chaque acteur dans son champs et lui laisser la liberté et la légitimité à intervenir dans le champs des autres

- une approche centrée sur l'humain et l'intérêt général

- permet de sortir des querelles de chapelle

- Le partenariat avec l'IUFN a permis de s'appuyer sur un tiers neutre

- fédérateur et catalyseur

#### ENSEIGNEMENTS/RECOMMANDATIONS

La sensibilisation des acteurs existe, l'information est disponible: il faut aller au-delà et accompagner les acteurs dans la transformation.

## RÉFÉRENCES ET CONTACTS

[http://www.gironde.fr/jcms/cgw\\_76722/acte-3-de-l-agenda-21-a-la-hauteur-des-enjeux-de-developpement-durable](http://www.gironde.fr/jcms/cgw_76722/acte-3-de-l-agenda-21-a-la-hauteur-des-enjeux-de-developpement-durable)

[http://www.gironde.fr/upload/docs/application/pdf/2014-07/delib\\_acte3.pdf](http://www.gironde.fr/upload/docs/application/pdf/2014-07/delib_acte3.pdf)

[http://www.gironde.fr/jcms/cgw\\_82779/le-labo-m21](http://www.gironde.fr/jcms/cgw_82779/le-labo-m21)

[https://wikispiral.org/tiki-index.php?page=Découvrir+SPIRAL&structure=New+menu&page\\_ref\\_id=803](https://wikispiral.org/tiki-index.php?page=Découvrir+SPIRAL&structure=New+menu&page_ref_id=803)

[http://www.gironde.fr/jcms/pgw\\_33194/une-gouvernance-territoriale-du-developpement-durable-qui-joue-avec-qui](http://www.gironde.fr/jcms/pgw_33194/une-gouvernance-territoriale-du-developpement-durable-qui-joue-avec-qui)

[http://www.aquitaine.developpement-durable.gouv.fr/IMG/pdf/PRESENTATION\\_CG33\\_cle219ba4.pdf](http://www.aquitaine.developpement-durable.gouv.fr/IMG/pdf/PRESENTATION_CG33_cle219ba4.pdf)

[https://wikispiral.org/tiki-read\\_article.php?articleId=531](https://wikispiral.org/tiki-read_article.php?articleId=531)

<https://www.youtube.com/watch?v=jWehqVCkcsG>

<https://www.youtube.com/watch?v=kLL5D1O-9UU>

[http://www.gironde.fr/upload/docs/application/pdf/2015-07/livret\\_dacceuil\\_labom21.pdf](http://www.gironde.fr/upload/docs/application/pdf/2015-07/livret_dacceuil_labom21.pdf)

[http://www.gironde.fr/upload/docs/application/x-download/2010-09/agenda21\\_reseau\\_2010-2012.pdf](http://www.gironde.fr/upload/docs/application/x-download/2010-09/agenda21_reseau_2010-2012.pdf)

[http://draaf.nouvelle-aquitaine.agriculture.gouv.fr/IMG/pdf/Rapport\\_Final\\_\\_IUFN\\_PAT\\_DRAAF\\_NA\\_cle01f587.pdf](http://draaf.nouvelle-aquitaine.agriculture.gouv.fr/IMG/pdf/Rapport_Final__IUFN_PAT_DRAAF_NA_cle01f587.pdf)

[http://www.gironde.fr/upload/docs/application/pdf/2015-01/delib\\_votee\\_2014.75.cg\\_acte\\_3\\_agenda\\_21.pdf](http://www.gironde.fr/upload/docs/application/pdf/2015-01/delib_votee_2014.75.cg_acte_3_agenda_21.pdf)

<http://www.prefectures-regions.gouv.fr/nouvelle-aquitaine/Grands-dossiers/Le-Campus-laboratoire-d-innovation-territoriale>

### Contact:

Sébastien Keiff - chargé de mission Agenda 21 s.keiff@gironde.fr

Julie Roturier - chargée de mission j.roturier@gironde.fr

Justine Bosredon j.bosredon@gironde.fr

Julie Chabaud - responsable Mission Agenda 21 j.chabaud@gironde.fr