

# **VIGILANCIA CIUDADANA DE LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS EN EL PERU**



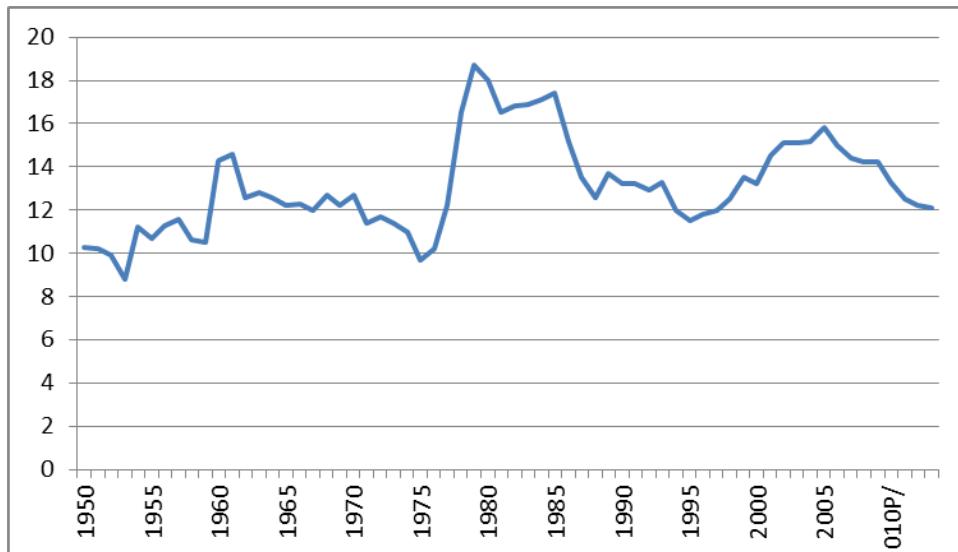
**Gustavo Avila  
Bogotá, Noviembre 2014**

# El contexto: algunos apuntes

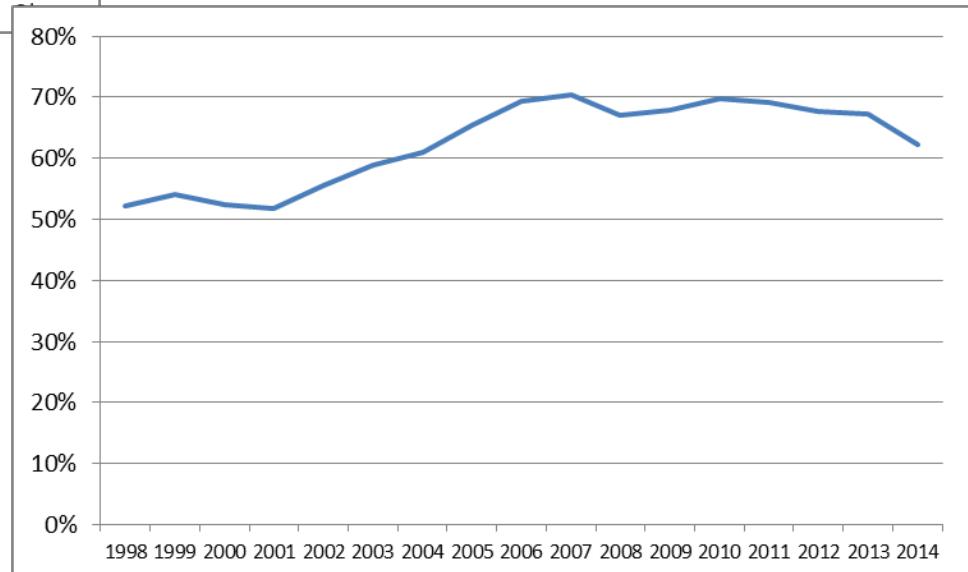
- ✓ **Economía.** Estructura liberada y desregulada sin mayores cambios desde los 90. El andamiaje creado para la promoción de inversión en el sector minero e hidrocarburos se ha mantenido y profundizado por las distintas gestiones.
- ✓ **La descentralización.** Desde el 2003 existen un nuevo proceso de regionalización que contempla tres niveles de gobierno: Nacional, Regional y Local. Contempla mecanismos de participación ciudadana (Presupuesto Participativo)
- ✓ **2003 – 2009.** Crecimiento económico genera mayores ingresos y permitido mayores transferencias de recursos a niveles subnacionales.
- ✓ **2010 – a la fecha.** Tendencia a la recentralización del gasto público.

# El contexto: dimensión de las extractivas

% Minería e Hidrocarburos en PBI



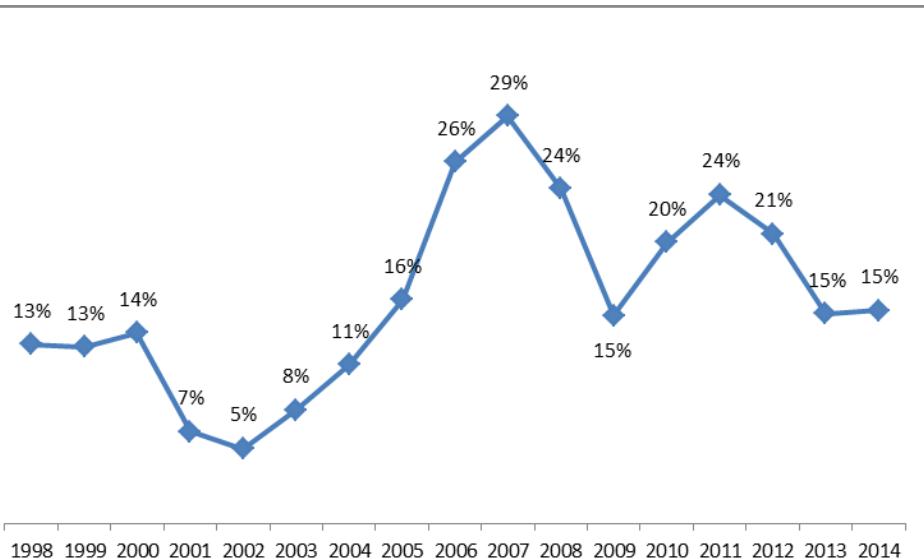
% Minería e Hidrocarburos en Exportaciones



El año base del PBI ha sido actualizado a inicios de año. En la anterior (1994) mineria e hidrocarburos fluctuaba entre 5% - 8%.

# El contexto: recursos disponibles

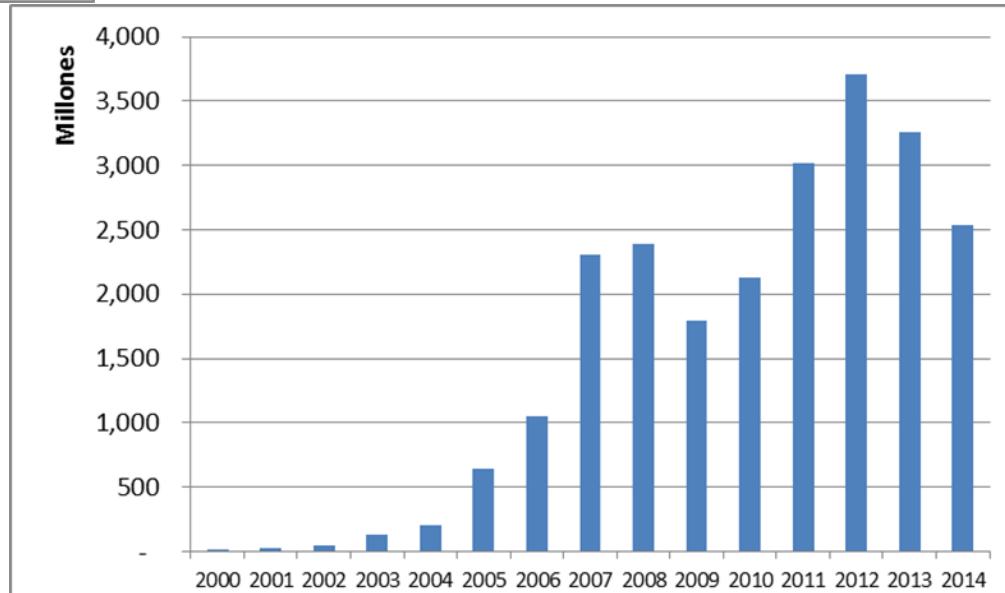
% Minería e Hidrocarburos en Tributos Internos



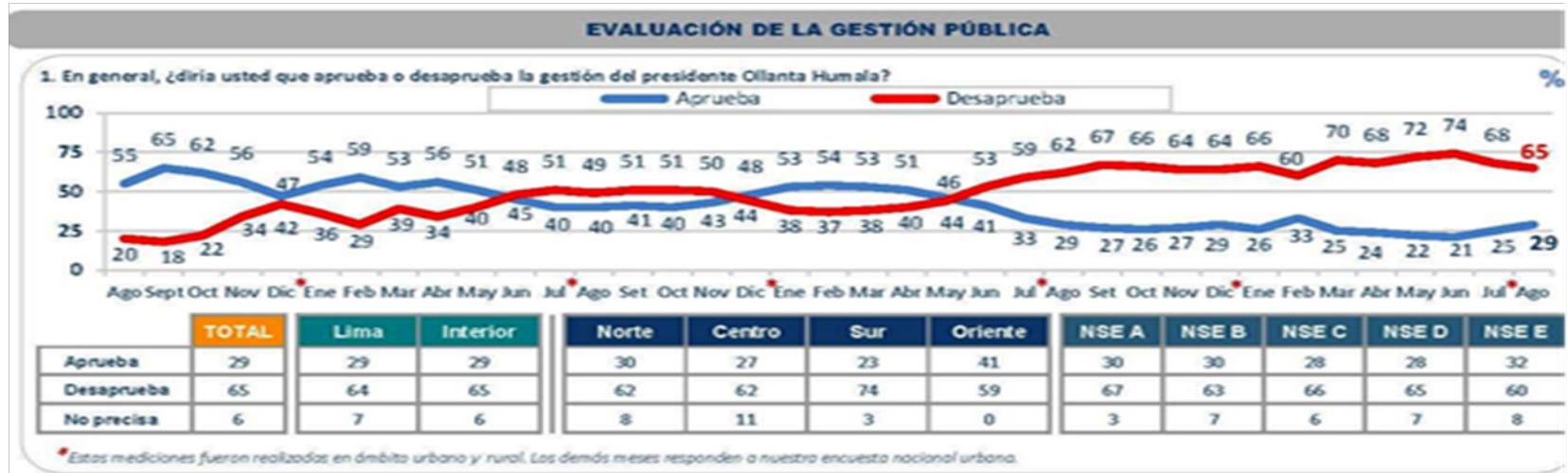
Transferencia de recursos a los niveles  
subnacionales  
US\$ Millones

En buena cuenta hubo una apuesta por la renta, el cual tuvo su punto máximo de expresión con el **“Perro del Hortelano”**. (2009)

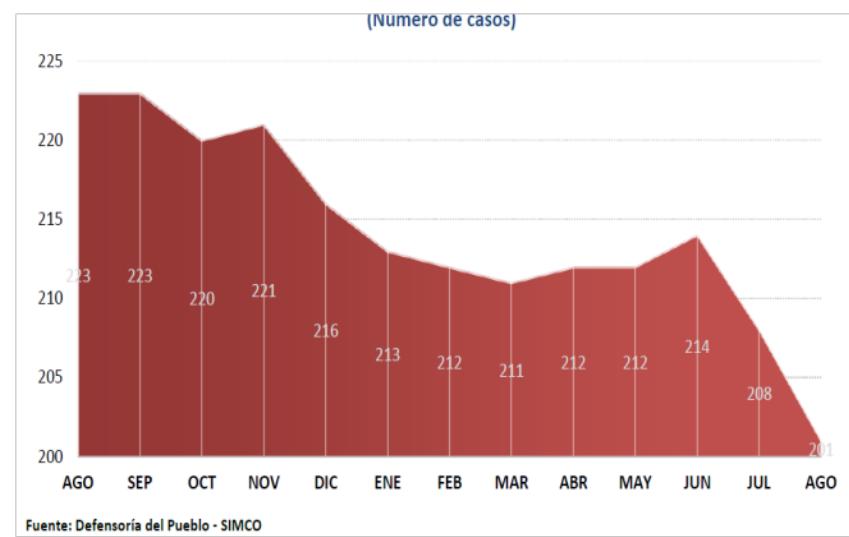
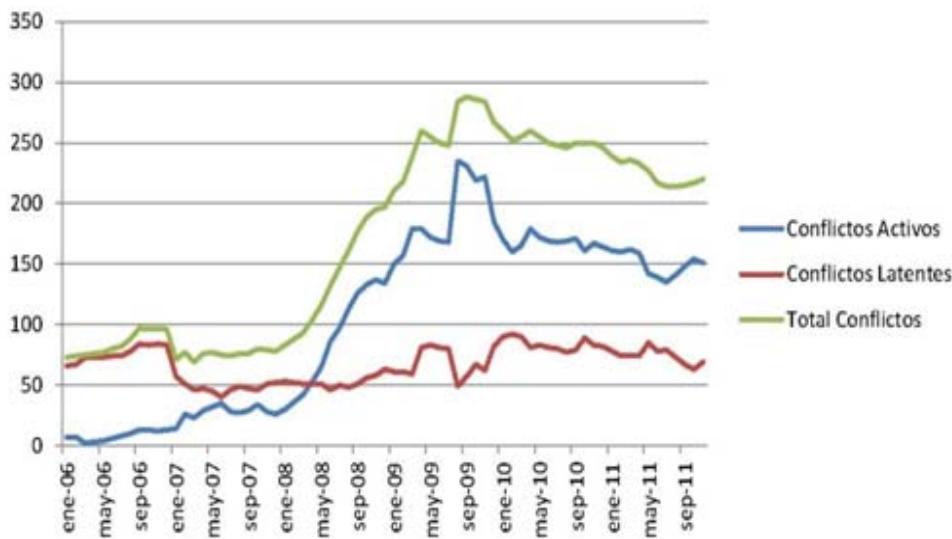
El actual gobierno apuesta por **“el agua y el oro”**



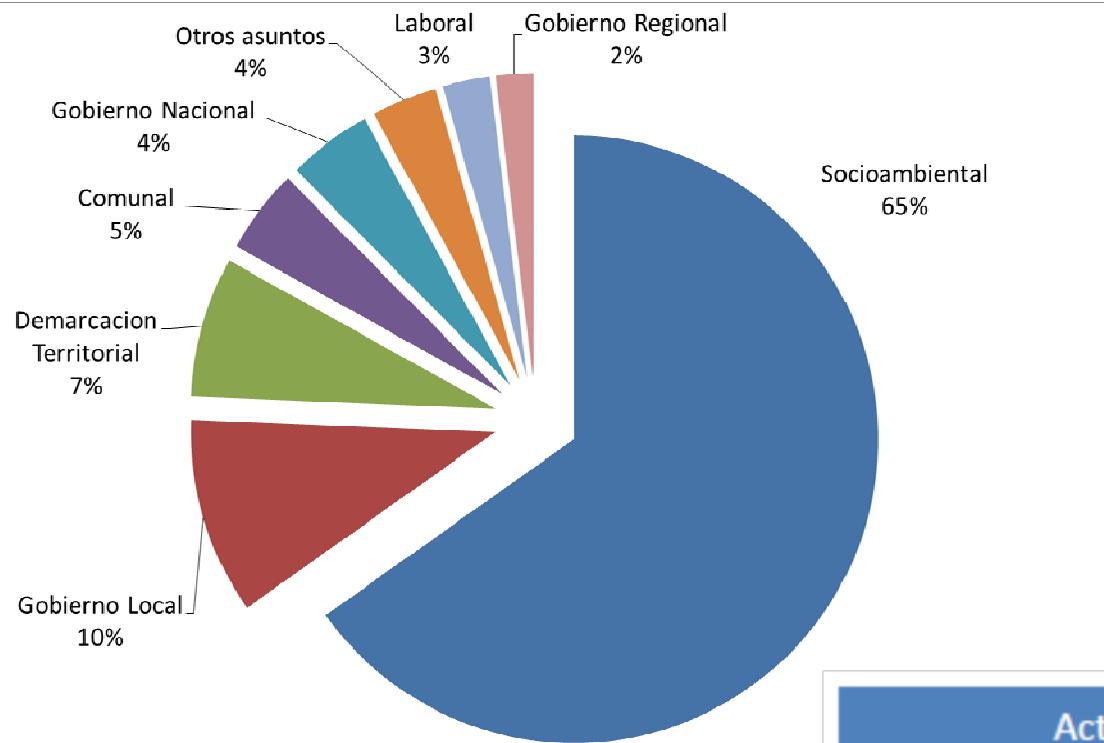
# El contexto: descontento y conflictos



## Los conflictos se han incrementado



# El contexto: las extractivas en la mira

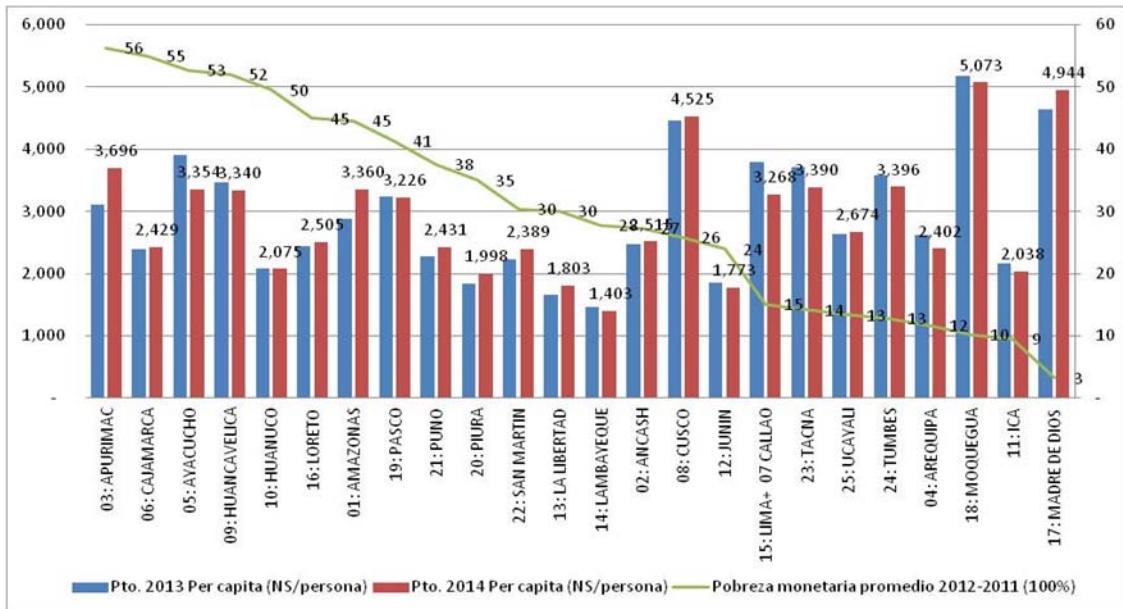


Algunos conflictos se oponen a la actividad. Otros buscan una mejor distribución de la renta.

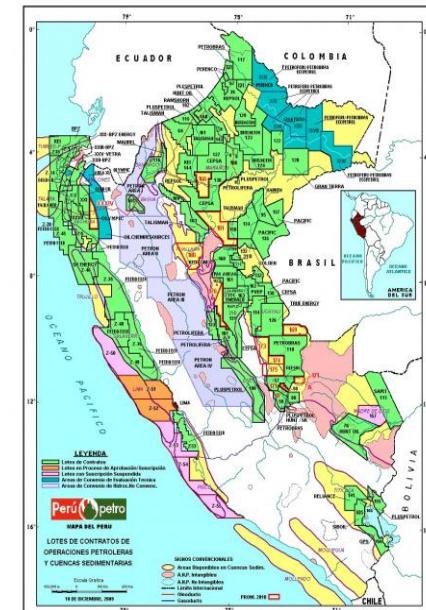
Actividad	Nº casos	%
<b>TOTAL</b>	<b>131</b>	<b>100.0%</b>
Minería	92	70.2%
Hidrocarburos	18	13.7%
Energéticos	8	6.1%
Forestales	4	3.1%
Residuos y saneamiento	4	3.1%
Otros	3	2.3%
Agroindustrial	2	1.5%

Fuente: Defensoría del Pueblo - SIMCO

# El contexto: la presión de las extractivas



## Distribución de la renta



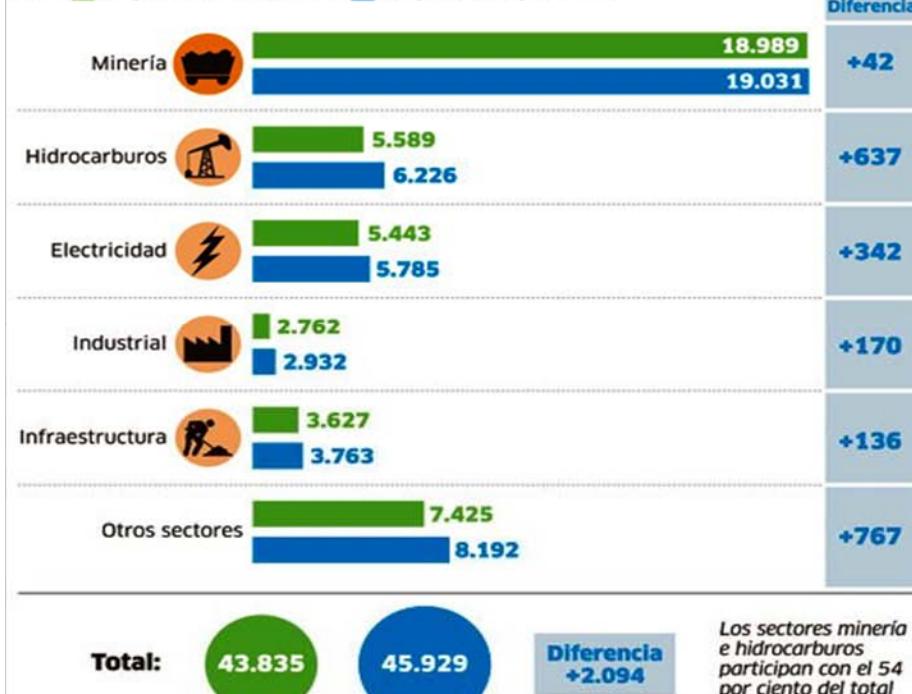
## Presión al territorio

# El mensaje actual: Gobierno dicta medidas Relaja procesos y sigue aportando por las extractivas

## Anuncios de inversión privada (2014-2016)

### Inversión por sectores (Millones de US\$)

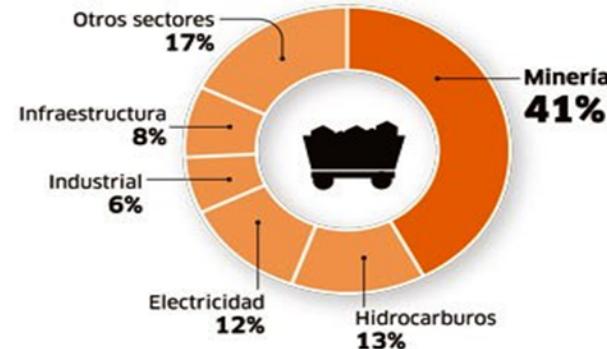
REF: █ Proyección en abril 2014 █ Proyección en julio 2014



Los sectores minería e hidrocarburos participan con el 54 por ciento del total de anuncios.

Fuente: BCRP. Reporte de inflación julio 2014.

### Proyectos de inversión previstos: 2014-2016 (En porcentaje de participación)



### Anuncios de ejecución de principales proyectos de inversión: 2014-2016

- Minería:**
  - ▶ Ampliación de mina Cerro Verde
  - ▶ Ampliación de Toromocho
- Hidrocarburos:**
  - ▶ Lote Z-2B perforación, exploración
  - ▶ Exploración Lote 67 Oleoducto
- Electricidad:**
  - ▶ Central Hidroeléctrica Santa María
  - ▶ Nodo energético del sur
- Industrial:**
  - ▶ Ampliación de Planta la Pampilla
  - ▶ Ampliación y nuevas plantas
- Infraestructura:**
  - ▶ Línea 2 de metro de Lima
  - ▶ Vías Nuevas de Lima
- Otros sectores:**
  - ▶ Infraestructura e implementación del servicio
  - ▶ Red dorsal de fibra óptica

LA REPÚBLICA

A la fecha se han aprobado cuatro paquetes reactivadores : Ambiental, *tramitología*, Privatización del gasto publico (**Asociaciones Pùblico Privadas – Obras por Impuestos**)

# La finalidad del Grupo Propuesta Ciudadana

Promover una contribución más efectiva de las actividades extractivas al desarrollo nacional y regional, desde una perspectiva de inclusión social, sostenibilidad, consolidación de la democracia y defensa de los derechos de las personas, mediante el fortalecimiento de la sociedad civil y de los gobiernos subnacionales.

- ✓ **Monitoreo de las industrias extractivas.** Producción de información (Reportes y notas de análisis). Promoción de experiencias de vigilancia ciudadana de proyectos de inversión. Articulación con la estrategia EITI.
- ✓ **Capacitación y asistencia técnica.** Módulos de formación sobre temas de industrias extractivas.
- ✓ **Incidencia desde plataformas institucionales.** Fortalecimiento de capacidad de negociación y formulación de sociedad civil y plataforma de gobiernos subnacionales.

# Una mirada dinámica de la cadena de valor

## Cadena de valor de las Industrias Extractivas (Minería e Hidrocarburos)



- Concesiones mineras y petroleras
- Transparencia de EIA's en proyectos mineros
- Consulta Previa
- Seguimiento asignación y consumo de agua.
- Aporte tributarios del sector extractivo (Renta)
- Participación del Estado en la renta
- Distribución de la renta a nivel subnacional
- Gestión de la renta subnacional (Inversiones)
- Destino de las inversiones
  - *Gasto social de las empresas mineras*
  - *Privatización del gasto público*
  - *Transparencia de las industrias extractivas*
  - *Impacto de las inversiones*

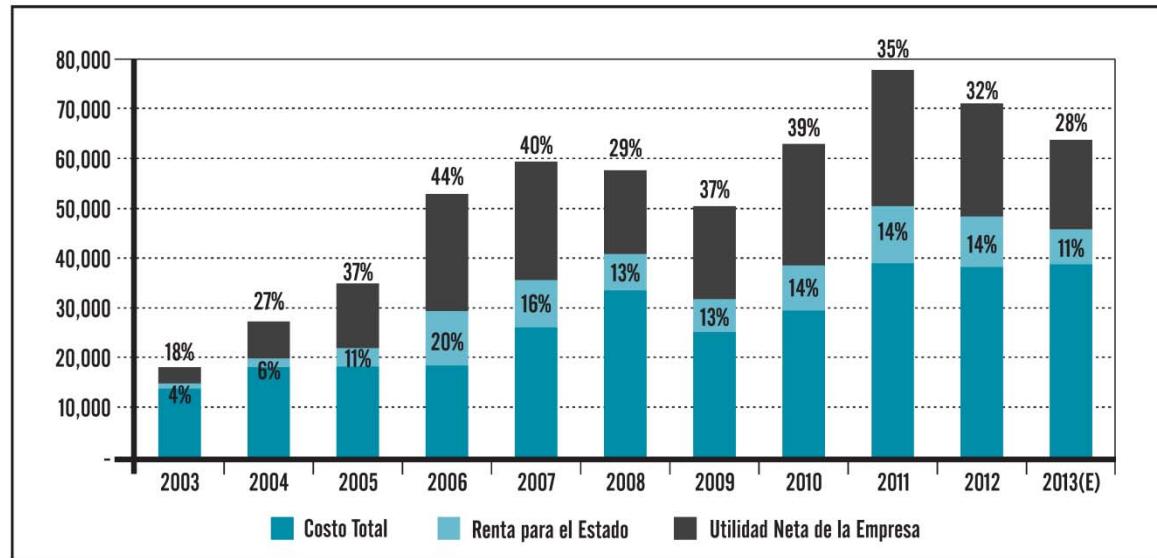
# **Temas de debate y contribución del GPC**

# ¿El Estado captura la renta que debe capturar?

- Las mineras gozaron (y algunas siguen) de beneficios tributarios (a pesar de ser derogados en el 2000), lo cual impacto en la recaudación.
- Desde el 2004 se discute de “ganancias extraordinarias”
- En el 2005 se aplican las regalías mineras. No aplica a las mineras con beneficios tributarios.
- En el 2006, el estado y las mineras acuerdan un aporte pero manejado (en la practica) por las segundas, a través de fondos para gasto social.
- En el 2011, el nuevo gobierno aplico una reforma tributaria para las mineras, pero el efecto final no es muy claro.

# Datos para la discusión

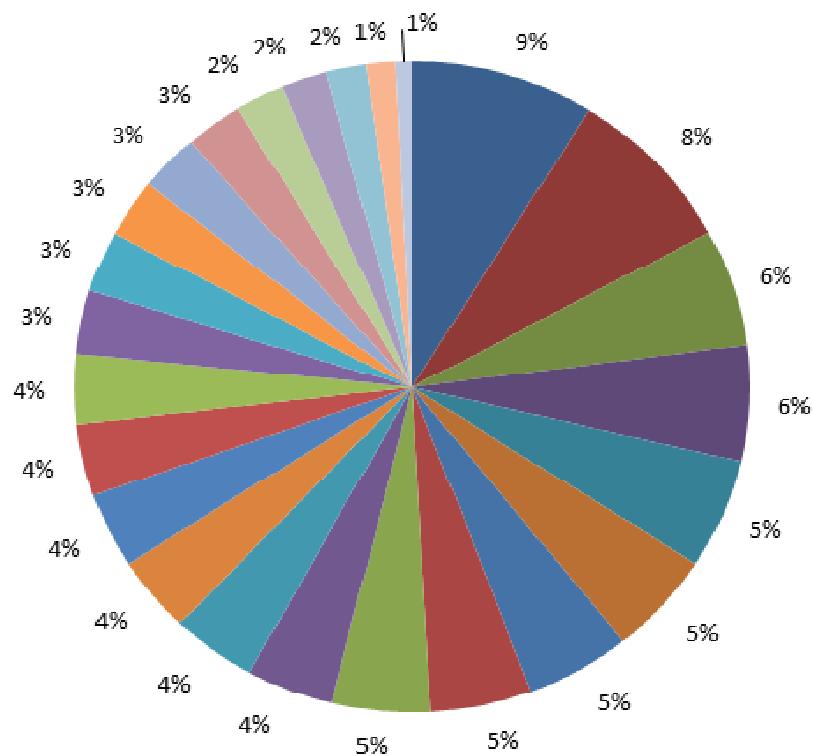
Desagregación del valor de Producción Minero, 2003 – 2013  
Millones de nuevos soles



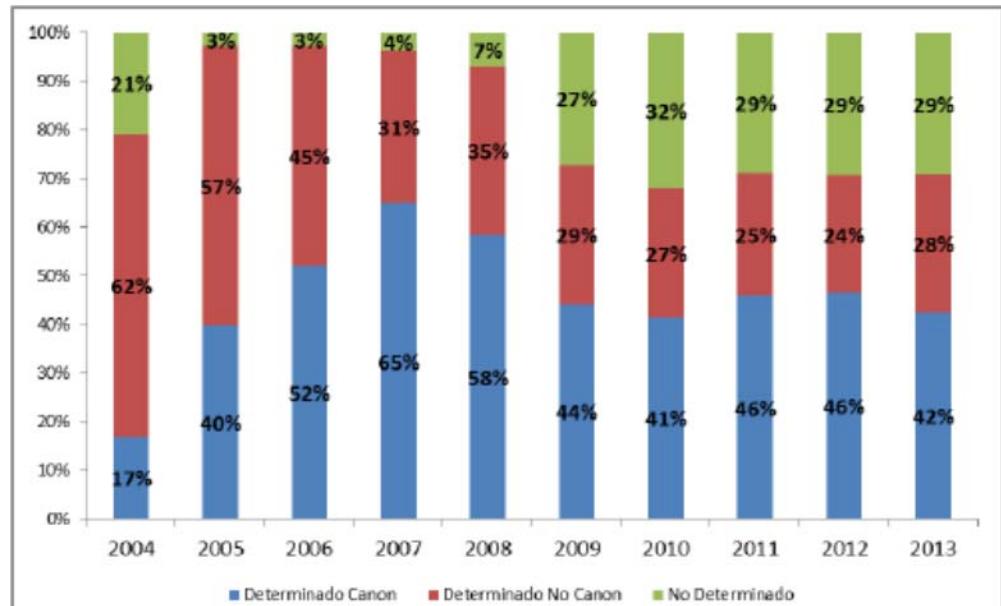
- En el 2005 un estudio estimo que por regalías mineras no cobradas el Estado no recaudaba US\$ 150 millones. al año.
- En el 2006 se estimo que el acuerdo logrado no representaba aporte adicional.
- En el 2011 se realizo estudio sobre el nuevo esquema tributario, el cual lograría impacto pero menor al anunciado oficialmente.

# Distribución de la renta extractiva: Apuesta por la Descentralización Fiscal

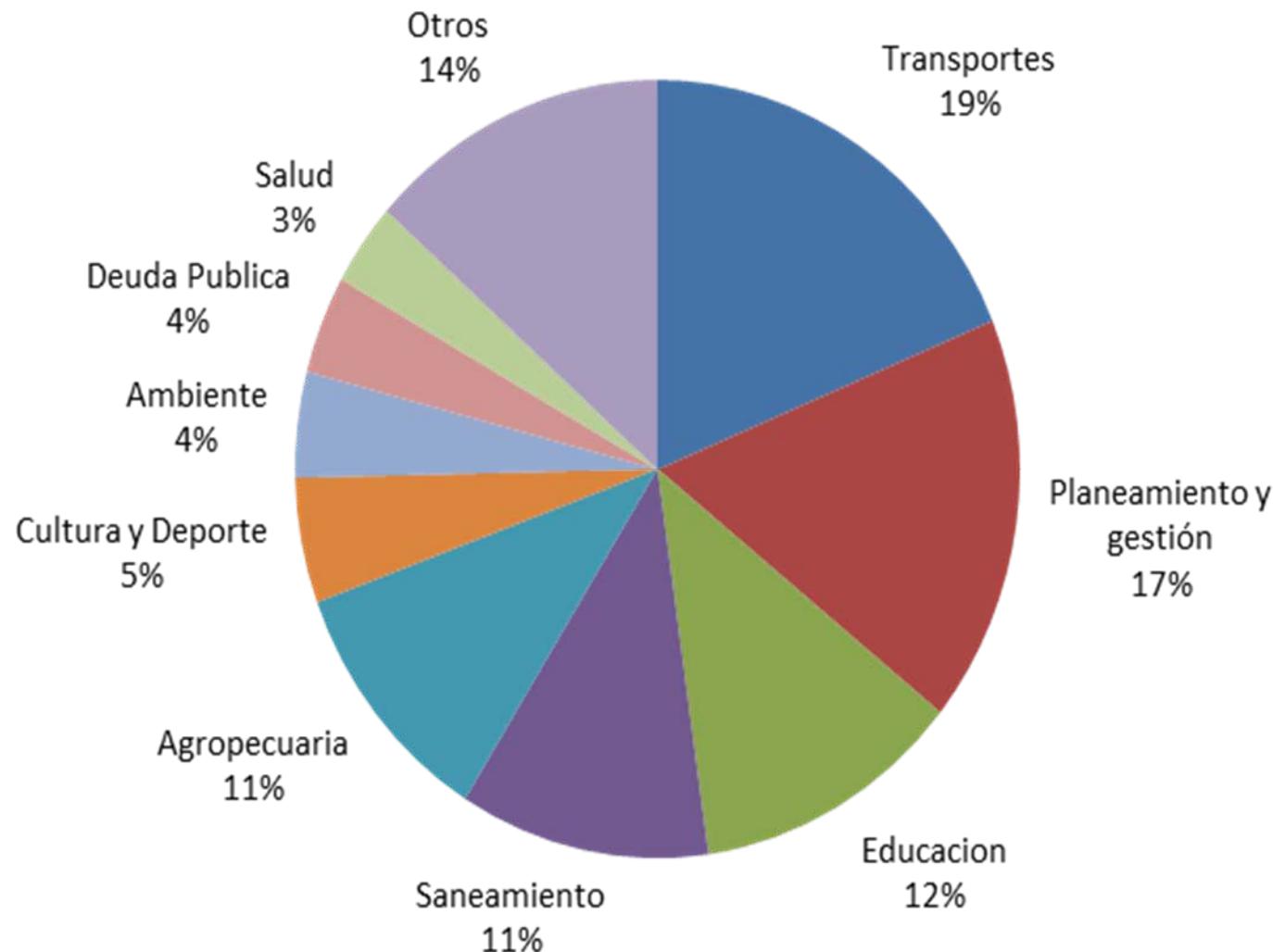
Distribución 100 UM entre 25 regiones



Transferencias intergubernamentales según tipo



# Destino de los recursos: ¿Generando capacidad productiva sobre la base de un recurso no renovable?



Recién empiezan a salir estudios sobre el impacto de esta inversión

# Nuevos temas que aparecen

**LaRepública.pe** | *Economía*



Inicio | Política | Elecciones 2014 | Economía | Sociedad | Deportes | Champions L. | Espectáculos | Mundo | Ed. Impresa | Regionales | + Secciones ▾

Noticias Perú > Economía > Mineras invirtieron S/ 4.468 millones en proyectos sociales

## Desarrollo

Mineras invirtieron S/. 4.468 millones en proyectos sociales



Viernes, 18 de Julio de 2014 | 7:13 am

## **Inversión de las empresas mineras en proyectos de desarrollo social**

(en millones de soles)

REF:  **ADS** Actividades de Desarrollo Sostenible  
 **PMSP** Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo  
 **FS** Fondos sociales



Per rubro (en millones de soles x %)



Se orientaron a proyectos en infraestructura básica, educación, economía local y empleo local, según un estudio del Grupo Propuesta Ciudadana

18 de Julio del 2014

Infografie

## Inversión de las empresas mineras en proyección social

## versión de las empresas mineras en proyectos de desarrollo social

1 millones de soles) BNP ADN Actividades de Desarrollo Sostenible



18 de Julio del 2014

## Inseguridad y corrupción ponen en riesgo las inversiones



17 de Julio del 2014

# Concesiones mineras y petroleras: Democratizando la información

**Concesiones mineras y petroleras**

Inicio Ver Servidor de Mapas Ver Manual de Usuario Ver Glossario de Términos Ver Mapa Interactivo

REFERENCIA

Selección de la Información de su Interés

- ✓ Cuadrícula
- ✓ LotePetrolero
- ✓ ConcesionMinera
- ✓ YacimientoMineral
- ✓ ÁreaNaturaProtegida
- ✓ ComunidadNativa
- ✓ ComunidadCampesina
- ✓ CentroPoblado
- ✓ Lagos
- ✓ Ríos
- ✓ Provincia
- ✓ Distrito
- ✓ Departamento
- ✓ SurAmerica
- ✓ Brjula

VER MAPA

VER DATOS

IMPRIMIR

Buscar por Departamento ▼

NAVEGADOR

- Acercar
- Alejarse
- Mapa Completo
- Recortar

CONTÁCTENOS

Grupo propuesta ciudadana  
www.propuestaciudadana.org.pe  
Teléfono: 873 - 8313 / 873 - 8314

REPUBLICA DEL PERÚ

0 77 154 231 km

# **VIGILANCIA CIUDADANA DE LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS EN EL PERU**



**Gustavo Avila  
Bogotá, Noviembre 2014**