

VIGILANCIA CIUDADANA DE LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS EN EL PERU



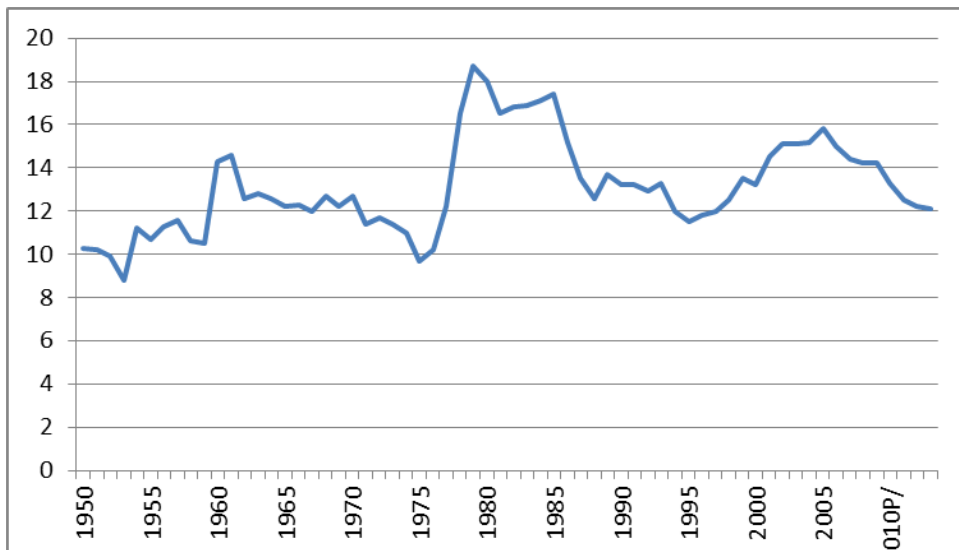
**Gustavo Avila
Bogotá, Noviembre 2014**

El contexto: algunos apuntes

- ✓ **Economía.** Estructura liberada y desregulada sin mayores cambios desde los 90. El andamiaje creado para la promoción de inversión en el sector minero e hidrocarburos se ha mantenido y profundizado por las distintas gestiones.
- ✓ **La descentralización.** Desde el 2003 existen un nuevo proceso de regionalización que contempla tres niveles de gobierno: Nacional, Regional y Local. Contempla mecanismos de participación ciudadana (Presupuesto Participativo)
- ✓ **2003 – 2009.** Crecimiento económico genero mayores ingresos y permitido mayores transferencias de recursos a niveles subnacionales.
- ✓ **2010 – a la fecha.** Tendencia a la recentralización del gasto publico.

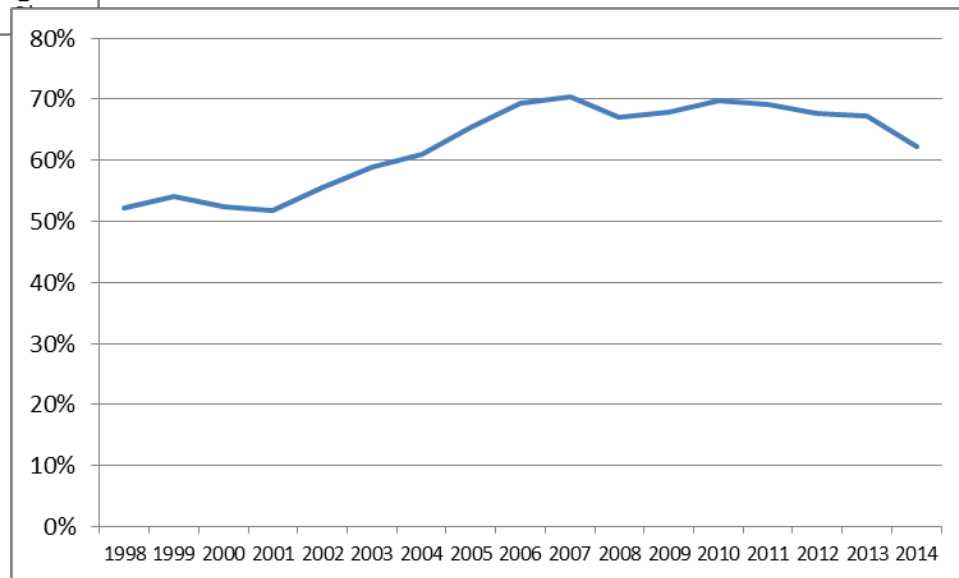
El contexto: dimensión de las extractivas

% Minería e Hidrocarburos en PBI



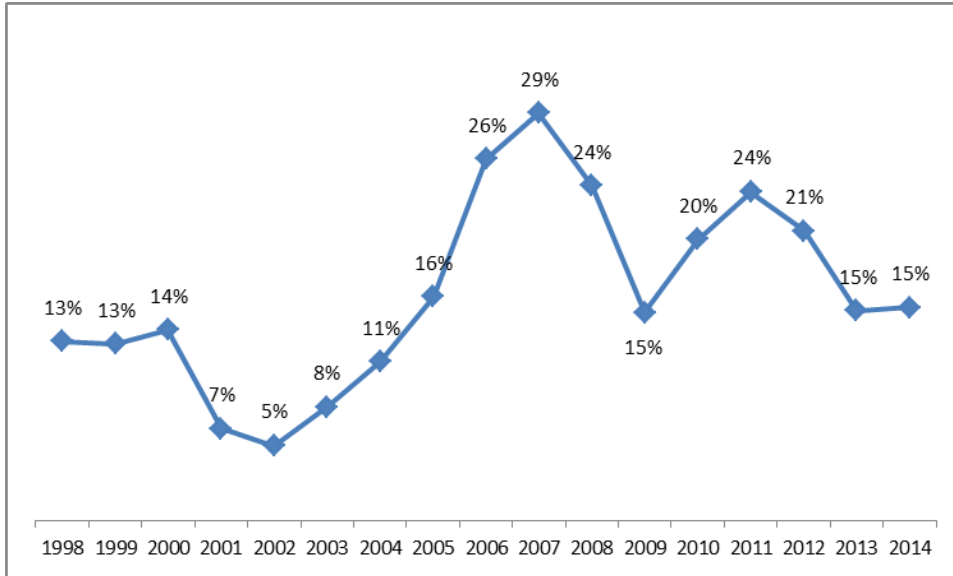
El año base del PBI ha sido actualizado a inicios de año. En la anterior (1994) minería e hidrocarburos fluctuaba entre 5% - 8%.

% Minería e Hidrocarburos en Exportaciones



El contexto: recursos disponibles

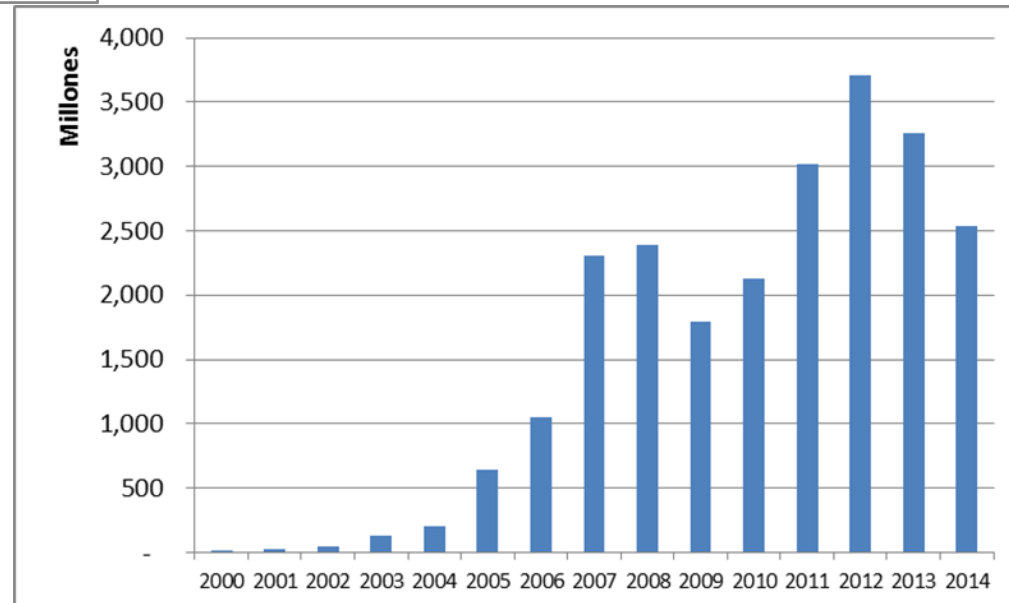
% Minería e Hidrocarburos en Tributos Internos



Transferencia de recursos a los niveles
subnacionales
US\$ Millones

En buena cuenta hubo una apuesta por la renta, el cual tuvo su punto máximo de expresión con el “**Perro del Hortelano**”. (2009)

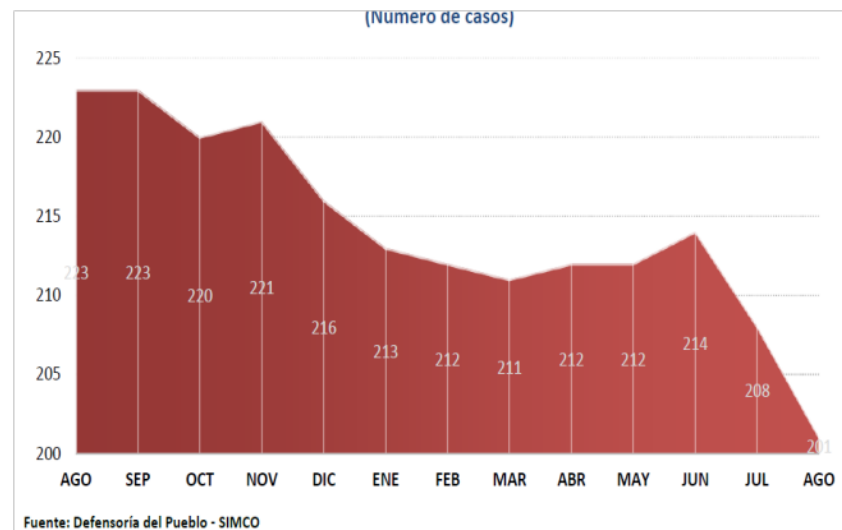
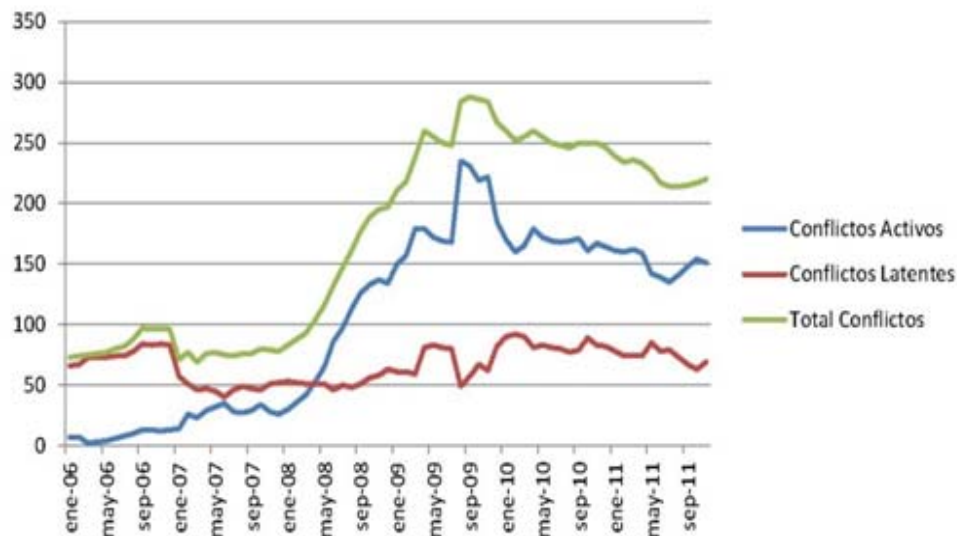
El actual gobierno apuesta por “**el agua y el oro**”



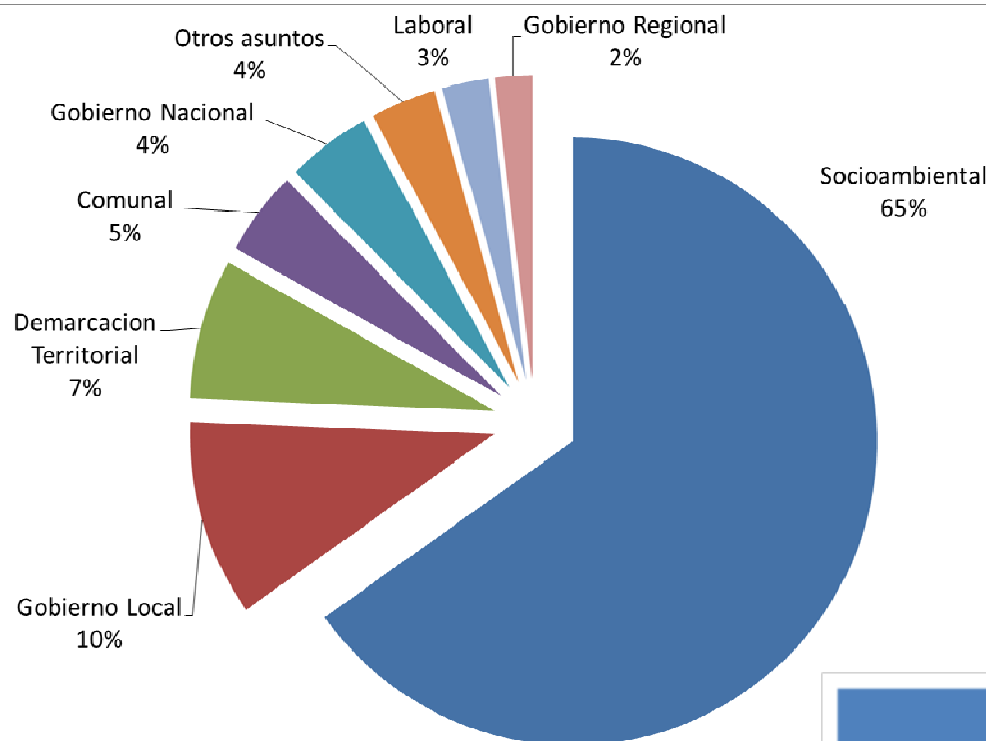
El contexto: descontento y conflictos



Los conflictos se han incrementado



El contexto: las extractivas en la mira

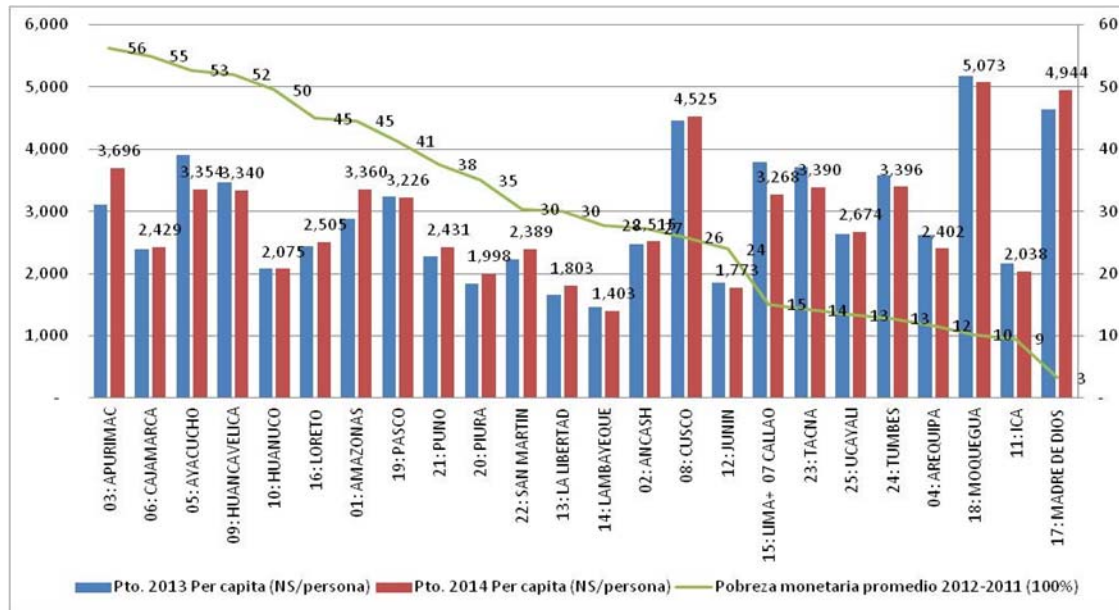


Algunos conflictos se oponen a la actividad. Otros buscan una mejor distribución de la renta.

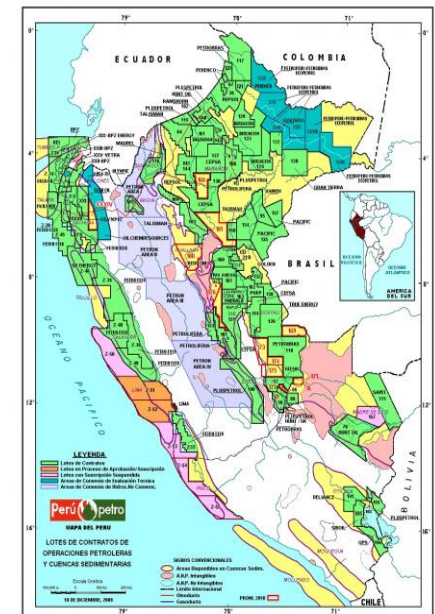
| Actividad | N° casos | % |
|------------------------|------------|---------------|
| TOTAL | 131 | 100.0% |
| Minería | 92 | 70.2% |
| Hidrocarburos | 18 | 13.7% |
| Energéticos | 8 | 6.1% |
| Forestales | 4 | 3.1% |
| Residuos y saneamiento | 4 | 3.1% |
| Otros | 3 | 2.3% |
| Agroindustrial | 2 | 1.5% |

Fuente: Defensoría del Pueblo - SIMCO

El contexto: la presión de las extractivas

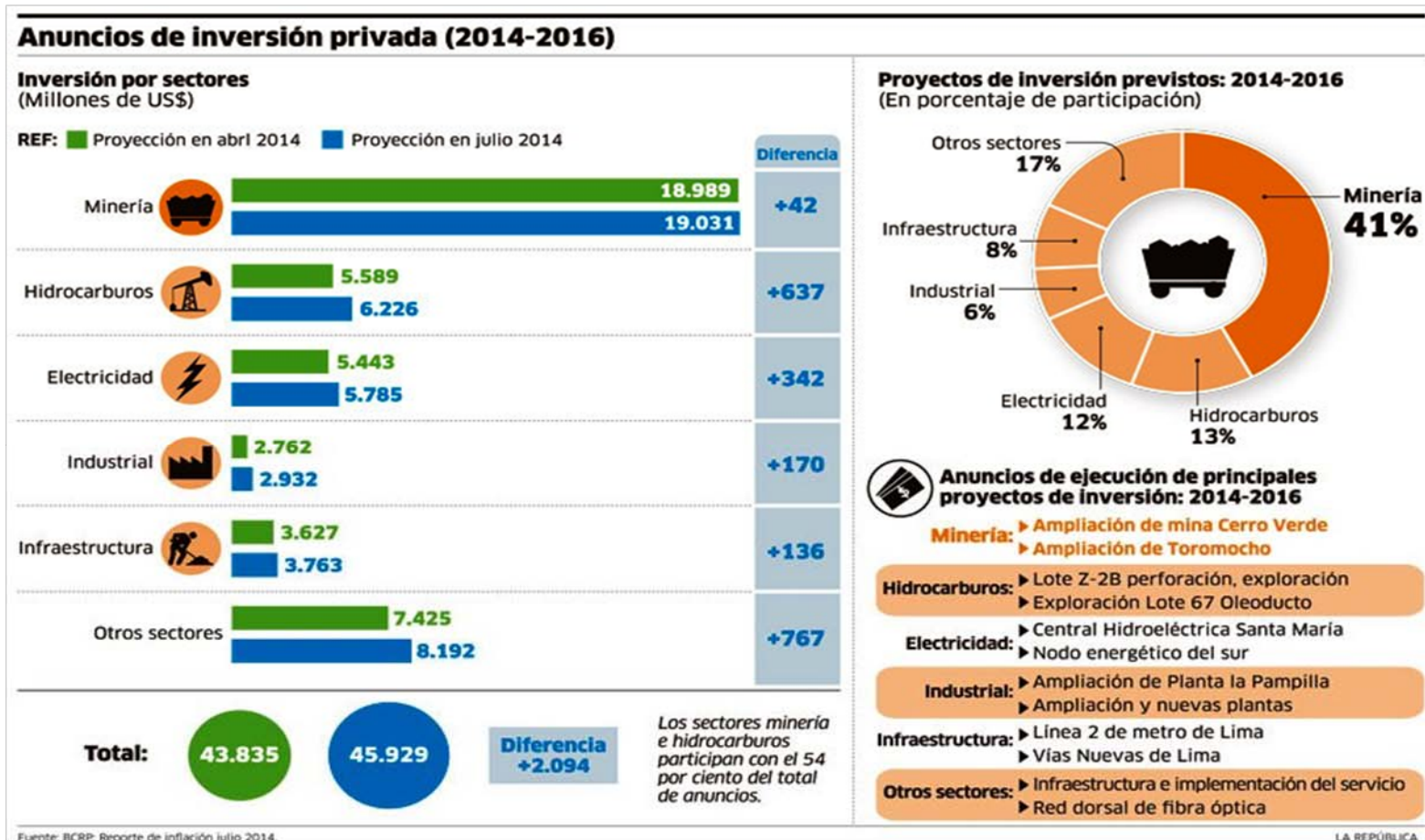


Distribución de la renta



Presión al territorio

El mensaje actual: Gobierno dicta medidas Relaja procesos y sigue aportando por las extractivas



A la fecha se han aprobado cuatro paquetes reactivadores : Ambiental, *tramitología*, Privatización del gasto publico (**Asociaciones Publico Privadas – Obras por Impuestos**)

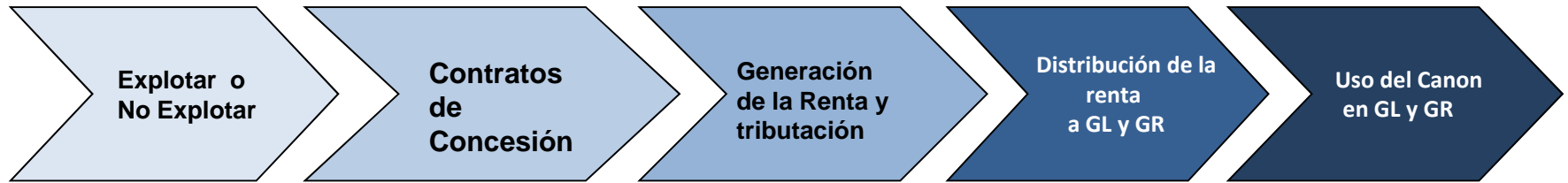
La finalidad del Grupo Propuesta Ciudadana

Promover una contribución más efectiva de las actividades extractivas al desarrollo nacional y regional, desde una perspectiva de inclusión social, sostenibilidad, consolidación de la democracia y defensa de los derechos de las personas, mediante el fortalecimiento de la sociedad civil y de los gobiernos subnacionales.

- ✓ **Monitoreo de las industrias extractivas.** Producción de información (Reportes y notas de análisis). Promoción de experiencias de vigilancia ciudadana de proyectos de inversión. Articulación con la estrategia EITI.
- ✓ **Capacitación y asistencia técnica.** Módulos de formación sobre temas de industrias extractivas.
- ✓ **Incidencia desde plataformas institucionales.** Fortalecimiento de capacidad de negociación y formulación de sociedad civil y plataforma de gobiernos subnacionales.

Una mirada dinámica de la cadena de valor

Cadena de valor de las Industrias Extractivas (Minería e Hidrocarburos)



- Concesiones mineras y petroleras
- Transparencia de EIA's en proyectos mineros
- Consulta Previa
- Seguimiento asignación y consumo de agua.
- Aporte tributarios del sector extractivo (Renta)
- Participación del Estado en la renta
- Distribución de la renta a nivel subnacional
- Gestión de la renta subnacional (Inversiones)
- Destino de las inversiones
- *Gasto social de las empresas mineras*
- *Privatización del gasto publico*
- *Transparencia de las industrias extractivas*
- *Impacto de las inversiones*

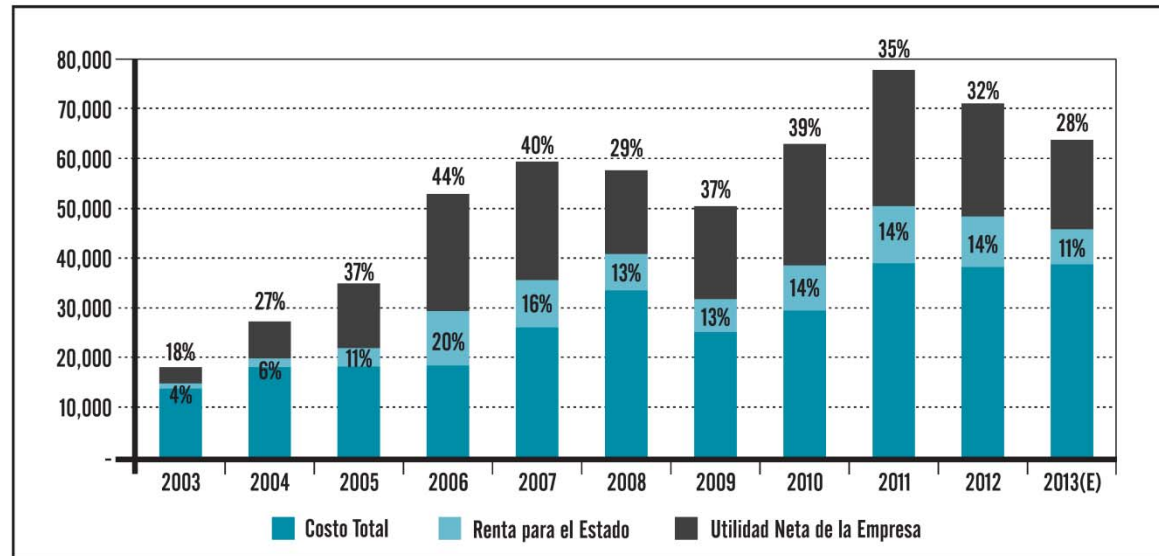
Temas de debate y contribución del GPC

¿El Estado captura la renta que debe capturar?

- Las mineras gozaron (y algunas siguen) de beneficios tributarios (a pesar de ser derogados en el 2000), lo cual impacto en la recaudación.
- Desde el 2004 se discute de “ganancias extraordinarias”
- En el 2005 se aplican las regalías mineras. No aplica a las mineras con beneficios tributarios.
- En el 2006, el estado y las mineras acuerdan un aporte pero manejado (en la practica) por las segundas, a través de fondos para gasto social.
- En el 2011, el nuevo gobierno aplico una reforma tributaria para las mineras, pero el efecto final no es muy claro.

Datos para la discusión

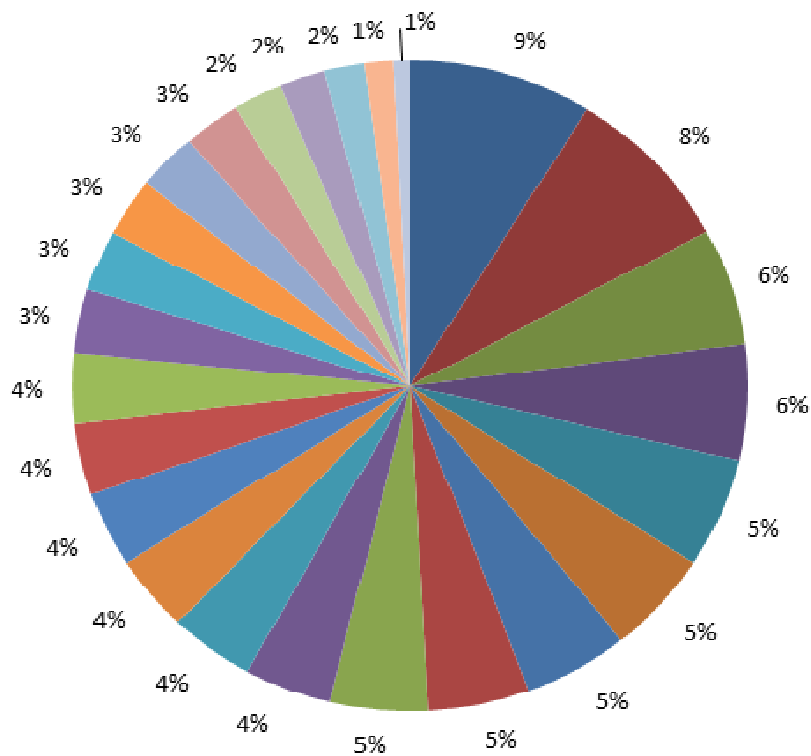
Desagregación del valor de Producción Minero, 2003 – 2013
Millones de nuevos soles



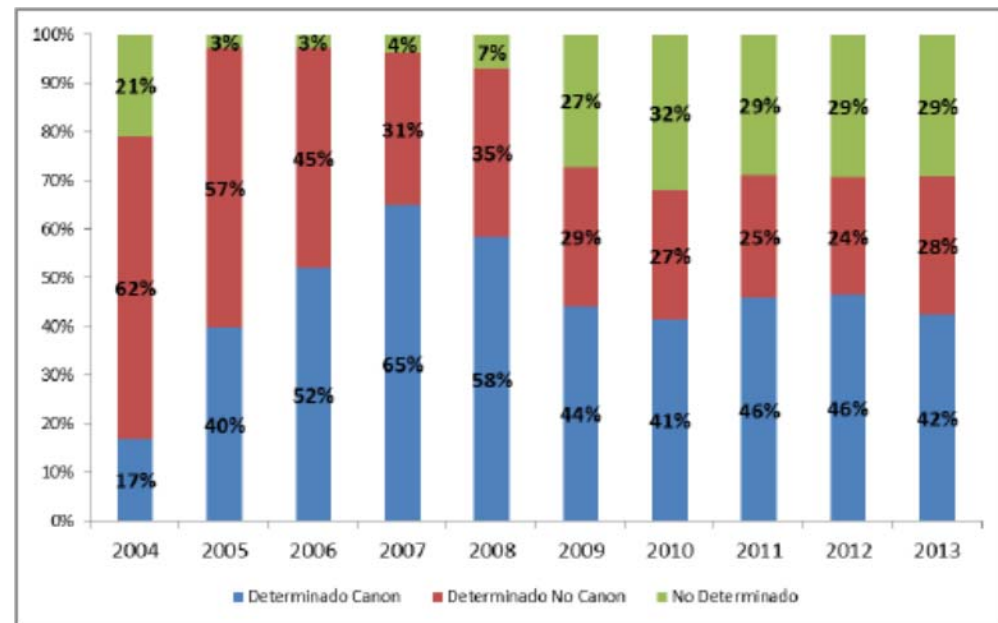
- En el 2005 un estudio estimó que por regalías mineras no cobradas el Estado no recaudaba US\$ 150 millones. al año.
- En el 2006 se estimó que el acuerdo logrado no representaba aporte adicional.
- En el 2011 se realizó estudio sobre el nuevo esquema tributario, el cual lograría impacto pero menor al anunciado oficialmente.

Distribución de la renta extractiva: Apuesta por la Descentralización Fiscal

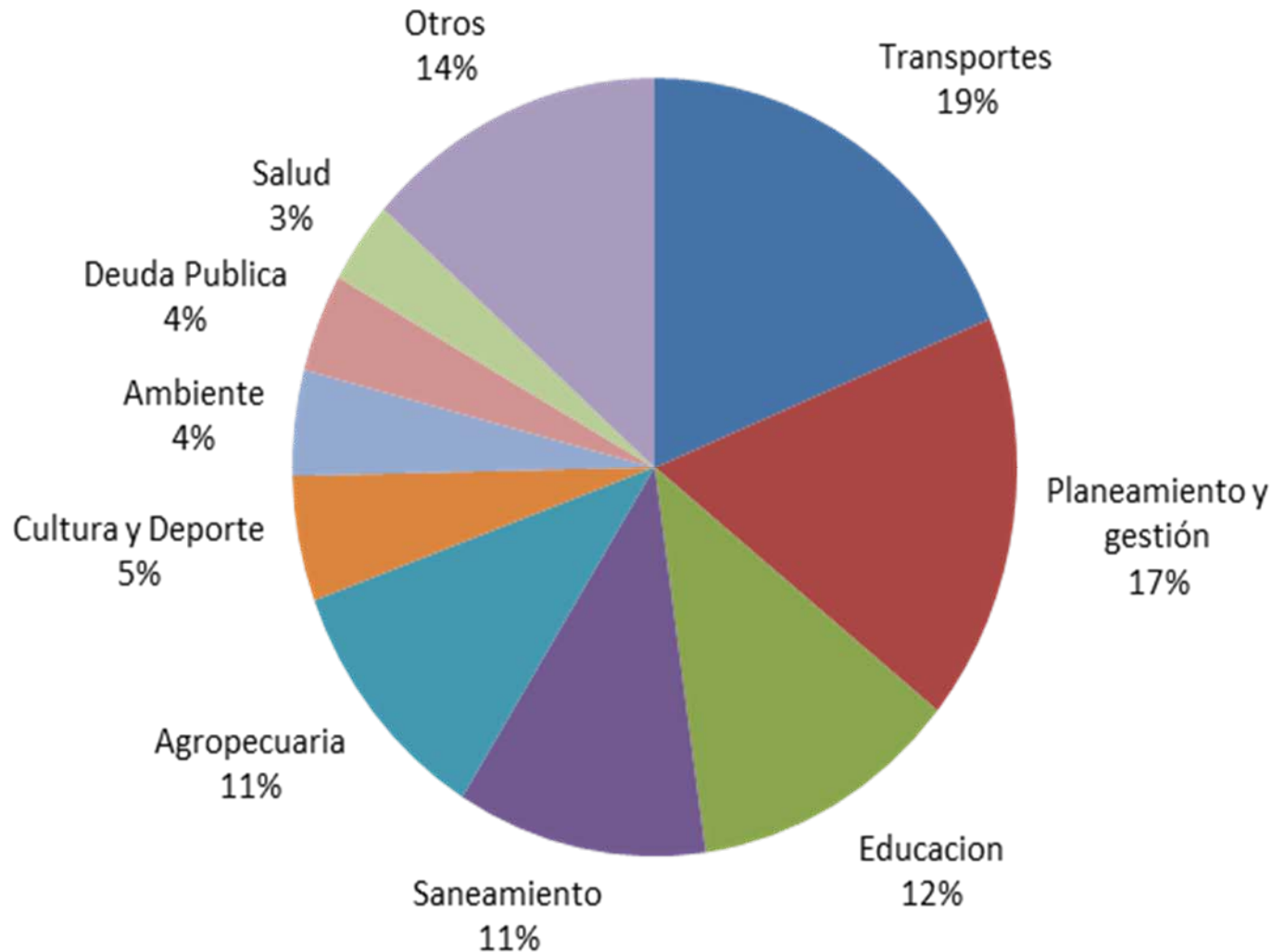
Distribución 100 UM entre 25 regiones



Transferencias intergubernamentales según tipo



Destino de los recursos: ¿Generando capacidad productiva sobre la base de un recurso no renovable?

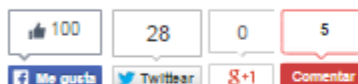


Recién empiezan a salir estudios sobre el impacto de esta inversión

Nuevos temas que aparecen

Desarrollo

Mineras invirtieron S/. 4.468 millones en proyectos sociales



Viernes, 18 de julio de 2014 | 7:13 am

Inversión de las empresas mineras en proyectos de desarrollo social

(en millones de soles)



Por rubro (en millones de soles y %)



Se orientaron a proyectos en infraestructura básica, educación, economía local y empleo local, según un estudio del Grupo Propuesta Ciudadana

18 de Julio del 2014 Infografías

Inversión de las empresas mineras en proyección social

versión de las empresas mineras en proyectos de desarrollo social



18 de Julio del 2014

Inseguridad y corrupción ponen en riesgo las inversiones



17 de Julio del 2014

Las oportunidades de inversión están en el sector minero, retail y financiero

Concesiones mineras y petroleras: Democratizando la información



VIGILANCIA CIUDADANA DE LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS EN EL PERU



**Gustavo Avila
Bogotá, Noviembre 2014**